



## Anton de Kom Universiteit van Suriname Bibliotheek

Universiteitscomplex, Leysweg 86, Paramaribo, Suriname, Postbus 9212  
Telefoon (597)464547, Fax (597)434211, E-mail: [adekbib@uvs.edu](mailto:adekbib@uvs.edu)

### APPROVAL

---

NAAM: Gentle Shayenne A.

verleent wel / niet aan de AdeKUS kosteloos de niet-exclusieve toestemming om haar / zijn Drs. / BSc. / MSc.  
afstudeerscriptie online beschikbaar te stellen aan gebruikers binnen en buiten de AdeKUS.

Plaats en datum, Paribo 18-05-2021

Handtekening Gentle



ANTON DE KOM UNIVERSITEIT VAN SURINAME

FACULTEIT DER MAATSCHAPPIJWETENSCHAPPEN

**Een onderzoek naar de bijdrage van de actoren die betrokken zijn bij  
de duurzame ontwikkeling van de Artisanale visserij sector**

Thesis ter verkrijging van de graad van Bachelor of Science in de Public  
Administration

Studierichting : Public Administration

Naam : Gentle Shayenne

Begeleider : Mw. Drs. I. Apapoe

Paramaribo, mei 2021

## Voorwoord

Voor u ligt mijn afstudeerthesis met als titel : “Een bestuurskundig onderzoek naar de bijdrage die de actoren die betrokken zijn bij de artisanale visserij kunnen leveren aan de duurzame ontwikkeling van deze sector”. Deze thesis is geschreven in het kader van het afstuderen aan de Anton de Kom Universiteit van Suriname, ter verkrijging van de graad Bachelor of Science in de Public Administration. Dit bestuurskundig onderwerp heeft mijn aandacht getrokken om verschillende redenen. Een van de redenen is dat de visserijsector een van de grootste en belangrijkste sectoren is en het kan zorgen voor een vergroting van de inkomsten voor ons land. De visserijsector kan een langere levensduur hebben indien de duurzame ontwikkeling van deze sector gestimuleerd wordt. Daarnaast kan het resultaat van dit onderzoek een bijdrage leveren tot meer waardering van de artisanale sector in Suriname.

Het afronden van dit onderzoek verliep moeizaam vanwege de COVID-pandemie die voor afmeldingen en vertraging zorgde. Desondanks heb ik al mijn interviews kunnen afronden om te komen tot mijn eindresultaat. Daarnaast zou ik mijn onderzoek niet kunnen afronden zonder hulp en medewerking van enkele specifieke individuen. Daarom richt ik een bijzonder woord van dank tot de respondenten die elk op welke wijze dan ook hebben bijgedragen aan de totstandkoming van mijn thesis.

Mijn bijzondere dank gaat uit naar de Almachtige voor de kracht en het doorzettingsvermogen om te werken aan mijn thesis. Ik wil tot slot een speciale dank uitbrengen aan mijn begeleider Drs. I. Apapoe voor de gegeven richtlijnen en de geduldige begeleiding tijdens het schrijven van mijn thesis. De begeleiding heeft een wezenlijke bijdrage geleverd aan de totstandkoming van mijn thesis.

Paramaribo, maart 2021

Gentle Shayenne

## **Lijst met afkortingen**

<b>FMP</b>	: Fisheries Management Plan
<b>GHP</b>	: Good Hygiene Practices
<b>GMP</b>	: Good Manufacturing Practices
<b>Ministerie van LVV</b>	: Ministerie van Landbouw, Veeteelt & Visserij
<b>NGO</b>	: Niet-Gouvernementele Organisatie
<b>ODVIS</b>	: Onderdirectoraat Visserij
<b>SWOT</b>	: Strength Weakness Opportunities Threats
<b>VKI</b>	: Stichting Viskeuringsinstituut
<b>VMS</b>	: Vessel Monitoring System

# **Inhoudsopgave**

## **Voorwoord**

<b>Lijst met afkortingen</b>	<b>3</b>
------------------------------	----------

<b>Inleiding</b>	<b>6</b>
------------------	----------

<b>Hoofdstuk 1 Openbaar bestuur, de overheid en het overheidsbeleid</b>	<b>9</b>
---	----------

1.1 Inleiding	9
---------------	---

1.2 Het openbaar bestuur	9
--------------------------	---

1.3 De overheid en overheidsbeleid	9
------------------------------------	---

1.4 Beleidsfasen	11
------------------	----

1.4.1 Beleid met fasen : Beleidsmaatregelen en beleidsinstrumenten	12
--	----

1.4.2 Beleid zonder fasen : Netwerkbenadering	14
---	----

<b>Hoofdstuk 2 Duurzame Visserij</b>	<b>17</b>
--------------------------------------	-----------

2.1 Inleiding	17
---------------	----

2.2 Duurzaamheid	17
------------------	----

2.3 Duurzame visserij	17
-----------------------	----

<b>Hoofdstuk 3 Duurzame Artisanale visserij in Suriname</b>	<b>20</b>
---	-----------

3.1 Inleiding	20
---------------	----

3.2 De Surinaamse visserijsector	20
----------------------------------	----

3.3 Ministerie van Landbouw, Veeteelt & Visserij	21
--	----

3.3.1 Visserijbeleid	22
----------------------	----

3.3.2 Vessel monitoring system	24
--------------------------------	----

3.4 De Artisanale visserijsector	24
----------------------------------	----

3.4.1 SWOT analyse artisanale visserijsector	26
--	----

3.5 Ontwikkelingen binnen de Artisanale visserijsector	27
--	----

<b>Hoofdstuk 4 Onderzoeksopzet, resultaten en analyse</b>	<b>29</b>
---	-----------

4.1 Inleiding	29
4.2 Methodische karakterisering van het onderzoek	29
4.3 Dataverzameling en dataverwerking	29
4.4 Onderzoeksresultaten & analyse van het onderzoek	30
4.1.1 Beleid ten aanzien van de artisanale visserijsector	30
4.1.2 Bijdrage van de betrokken actoren binnen de artisanale sector	31
4.1.3 Netwerken bij het bevorderen van duurzame artisanale visserij	33
<b>Conclusie &amp; Aanbevelingen</b>	<b>35</b>
<b>Geraadpleegde bronnen</b>	<b>37</b>
<b>Bijlage I De lijst van respondenten</b>	<b>39</b>
<b>Bijlage II Interviewhandleiding Ministerie van Landbouw, Veeteelt &amp; Visserij</b>	<b>40</b>
<b>Bijlage III Interviewhandleiding Vissers Collectief</b>	<b>42</b>
<b>Bijlage IV Interviewhandleiding Stichting Viskeuringsinstituut</b>	<b>44</b>

## Inleiding

In Suriname vormt de visserijsector de grootste sector binnen de agrarische sector, met een productiewaarde van 35% en een export hoeveelheid tussen de 35% en de 40% van de gehele export (Overheid van Suriname, 2019). Regionaal bekeken is de Europese Unie de grootste markt voor vis. Daarnaast staat Suriname op lijst 1 van de Europese Unie voor wat betreft de export van vis en visproducten (Overheid van Suriname, 2019). In Suriname worden er twee (2) soorten visserij uitgeoefend, namelijk de industriële visserij en de artisanale oftewel meer bekend als de bevolkingsvisserij. De visserijsector is één van de belangrijkste economische sectoren, dus is het van enorm belang dat om overbevissing te voorkomen, er exact vastgesteld wordt wat de grootte van het jaarlijkse vangstquotum (de toegestane hoeveelheid visvangst) dient te zijn (Ministerie van Landbouw, Veeteelt & Visserij, 2011).

Volgens de United Fish Auctions (2000) houdt overbevissing in dat indien er te veel op dezelfde soorten vis wordt gevestigd, er te weinig van die vissen overblijven en voordat de overgebleven vissen zich weer voortplanten, ze weer opgevestigd worden. Daardoor sterven een aantal van de verschillende vissoorten uit en er ontstaat dan in de meeste gevallen een schaarste ([www.unitedfishauctions.com](http://www.unitedfishauctions.com)). Over het algemeen wordt er bij de artisanale visserij gevestigd uit visbestanden die een hoog maar beperkt voortplantingsvermogen hebben. Dus indien er bij de visserij de voorgestelde regels niet in acht gehouden worden, kunnen de visbestanden ten onder gaan (overbevissing) of kan het zijn dat de sector riskeert de economische levensvatbaarheid kwijt te raken ([www.europa.eu](http://www.europa.eu)).

De artisanale visserijsector is één (1) van de belangrijkste sectoren maar er moet nog een effectieve regulering plaatsvinden. Als het gaat om de artisanale visserijsector zijn er een aantal actoren bij betrokken die een bijdrage kunnen leveren aan het bevorderen van de duurzaamheid van deze sector. De betrokken actoren kunnen een bijdrage leveren op verschillende manieren en op verschillende gebieden aan de sector, omdat een duurzame ontwikkeling van de artisanale sector ook voordelen voor hen oplevert.

Er moet dus veel gedaan worden door de overheid, de betrokken actoren en de leden van de artisanale sector, om de duurzaamheid van de sector te stimuleren en het voortbestaan ervan te garanderen. Duurzaam betekent dat iets toekomstbestendig is, dus bestemd om op lange termijn te bestaan. De overheid en de actoren moeten daarom bewust zijn van de problemen die het

niet-duurzaam vissen met zich mee kan brengen indien de aanpak niet plaatsvindt (www.unitedfishauctions.com).

De grootste verantwoordelijkheid ten aanzien van duurzame artisanale visserij ligt dus bij de visser zelf. Het is belangrijk dat er over het algemeen gezorgd wordt voor de duurzame ontwikkeling van de visserijsector omdat de inkomsten van een aantal gezinnen en bedrijven van deze sector afhangt. Het niet houden aan de duurzame ontwikkeling van deze sector kan leiden tot overbevissing wat vervolgens voor een onherstelbare schade aan het mariene milieu kan zorgen (www.unitedfishauctions.com). Bij het niet houden aan duurzame artisanale visserij is er kans dat de rivieren, krekens en zwampen overbevist raken.

Ook in Suriname zijn verschillende actoren betrokken bij de artisanale visserij. In deze thesis is er een onderzoek gedaan naar de bijdrage van deze actoren. Naar aanleiding hiervan luidt de centrale onderzoeksvraag als volgt :

*Op welke wijze kunnen de actoren die betrokken zijn bij de artisanale visserij een bijdrage leveren aan de duurzame ontwikkeling van deze sector ?*

### **Doelstelling**

De doelstelling van dit onderzoek is explorierend, omdat er een onderzoek wordt gedaan naar een probleem waar er nog weinig kennis over bestaat. Het resultaat van een kwalitatief explorierend onderzoek is een theorie die een verklaring geeft voor het ontstaan van het probleem dat wordt onderzocht. (van Thiel, 2007, p.23). Met dit onderzoek wordt er getracht een bijdrage te leveren aan de duurzame ontwikkeling van de artisanale visserijsector in Suriname. Er moet efficiënter gewerkt worden aan het beleid en beheer van deze sector zodat die kan blijven voortbestaan. Daarom wordt er een onderzoek gedaan naar de bijdragen van de betrokken actoren om aan de hand van de verkregen resultaten te ontdekken wat er verder gedaan kan worden om de duurzame ontwikkeling van de artisanale sector te bevorderen.

### **Maatschappelijke relevantie**

Maatschappelijk bekeken geeft dit onderzoek een weergave van de kaders, waarbij inzichten verschaft worden over de voordelen van een duurzame ontwikkeling van de artisanale visserij. Het niet stimuleren van een duurzame ontwikkeling van de artisanale visserij kan zorgen voor



negatieve gevolgen voor de maatschappij. Hierbij kan er zelfs sprake zijn van overbevissing van de natuurlijke visbestanden, waardoor er minder vis beschikbaar kan zijn voor de bevolking. Met als gevolg dat de prijzen voor vis en visproducten zou kunnen stijgen.

### **Wetenschappelijke relevantie**

Dit onderzoek kan bijdragen aan de verrijking van de bestaande kennis over de duurzame ontwikkeling van de artisanale visserijsector in Suriname.

### **Onderzoeksstrategie en - methoden**

De onderzoeksstrategie en onderzoeksmethoden zijn gebaseerd op kwalitatief onderzoek waarbij de data is verzameld met behulp van onder andere literatuuronderzoek. Bij het literatuuronderzoek is er gebruik gemaakt van wetenschappelijke artikelen, boeken en internetbronnen waaruit informatie is verzameld over de duurzame ontwikkeling van de artisanale visserijsector. Voor het verzamelen van de empirische data is er gebruik gemaakt van bestaand materiaal waaronder, beleidsdocumenten over de visserijsector, het Ministerie van Landbouw, Veeteelt en Visserij. Specifieker is informatie verzameld over de artisanale visserijsector. Ook zijn er semigestructureerde interviews afgenomen van de actoren die betrokken zijn bij deze sector. De gegevens over de betrokken actoren worden gepresenteerd in hoofdstuk 4.

### **Indeling van de thesis**

Deze thesis bestaat uit vier hoofdstukken.

In hoofdstuk één (1) worden het openbaar bestuur, de overheid en haar beleid beschreven. Verder komen in dit hoofdstuk ook de beleidsfasen, waaronder beleid met fasen en de netwerkbenadering aan de orde. In hoofdstuk twee (2) komen de achtergronden van duurzaamheid en duurzame visserij aan de orde. Hoofdstuk drie (3) gaat over de Surinaamse visserijsector. Daarnaast worden ook de artisanale visserijsector en ontwikkelingen binnen deze sector in Suriname behandeld. De resultaten en de analyse van de onderzoeksresultaten van dit onderzoek worden in hoofdstuk vier (4) gepresenteerd. Vervolgens wordt er een conclusie getrokken en op basis van de conclusie worden er aanbevelingen gedaan.

# **Hoofdstuk 1 Openbaar bestuur, de overheid en het overheidsbeleid**

## **1.1 Inleiding**

In dit hoofdstuk wordt behandeld wat het openbaar bestuur inhoudt. Daarna wordt er omschreven wat een overheid is, wat overheidsbeleid inhoudt en hoe het tot stand komt. Vervolgens worden de beleidsmaatregelen met de beleidsfasen en beleidsinstrumenten omschreven.

## **1.2 Het openbaar bestuur**

Wat is het openbaar bestuur ? Het openbaar bestuur is het geheel van structuren en processen dat met behulp van bindende beslissingen richting geeft aan maatschappelijke ontwikkeling. Het bindende karakter van de beslissingen houdt in dat mensen zich niet aan die beslissingen onttrekken (Oosten, 2014, p.14). Het openbaar bestuur maakt regels maar is zelf ook gebonden aan een aantal regels, omdat de staat alleen recht heeft op geweld en die ook toepast. Die regels beschermen de burgers van een land tegen de staat en ze waarborgen het gebruik van staatsmacht. Daarnaast is openbaar bestuur er om structuur te brengen en te zorgen voor orde en rust (Oosten, 2014, p.14).

Binnen het openbaar bestuur wordt er een onderscheid gemaakt tussen politieke ambtsdragers, die beslissingen nemen en ambtenaren die de beslissingen uitvoeren. Daarnaast wordt er ook onderscheid gemaakt tussen de uitvoerende, wetgevende en de rechterlijke macht. Hierbij bestaat de uitvoerende macht uit politieke ambtsdragers zoals ministers en wethouders met hun ambtenaren. Tot de wetgevende macht behoren de volksvertegenwoordigers. De rechterlijke macht wordt gevormd door rechters en leden van het Openbaar Ministerie (Oosten, 2014 , pp.14-15).

## **1.3 De overheid en overheidsbeleid**

### **Overheid**

Het openbaar bestuur omvat ook de overheid, die in dit onderzoek centraal staat. Een overheid is publiekrechtelijk georganiseerd, dat wil zeggen dat overheden gebonden zijn aan publiek en privaat recht. Overheden kunnen van verschillende kanten bekeken worden (Bult-Spiering & Blanken, 2005).

Ze worden bijvoorbeeld gezien als beleidsmakers die in de samenleving effecten teweeg brengen maar ook als huishoudens met een financiële administratie. Dus de overheid is het hoogste bevoegd gezagsorgaan op een grondgebied (Bult-Spiering & Blanken, 2005).

De overheid kan omschreven worden als het geheel van overheidsinstellingen, semi overheid, hybride organisaties en Niet Gouvernementele Organisaties (Ngo's). Een overheid is dynamisch, dat betekent dat een overheid moet veranderen en mee moet gaan met de ontwikkelingen van de wereld, doordat de maatschappij en ook bestuurders complexer worden (Osborne & Gaebler, 1992).

De overheid heeft een duidelijke rol in de samenleving. Deze rol is in samenhang met verschillende functies en taken, die meestal niet uitgevoerd worden zoals dat in de praktijk hoort (Osborne & Gaebler, 1992).

De overheid beschikt over de volgende functies (Osborne & Gaebler, 1992) :

- Ordenende
- Presterende
- Sturende
- Arbitrerende

Verder zijn enkele van de taken van een overheid (Osborne & Gaebler, 1992) :

- Ervoor zorgen dat er sprake is van collectieve, democratische besluitvorming op verschillende bestuurlijke niveaus. Hier worden er, na het nauwkeurig nagaan wat de belangen van de burgers zijn, beslissingen genomen die voor de hele samenleving nuttig zullen zijn.
- Het uitvoeren van democratische besluiten en het uitvoeren van beleid.
- Zorgen voor de defensie van de staat.
- Een bijdrage leveren aan de oplossingen van maatschappelijke en sociale problemen door middel van beleid.
- Leidinggeven om te zorgen voor maatschappelijke ontwikkeling. Ervoor zorgen dat er vooruitgang komt in de ontwikkeling van de samenleving.
- Het coördineren van maatschappelijke activiteiten.
- Bijdragen aan de zorg, onderwijs en stelsel van sociale zekerheid van het land.

- De openbare orde en rechtsorde in stand houden door middel van rechtsvorming en rechtshandhaving.
- Het regelen van organisaties die voor betrekking zorgen tussen de leden van de samenleving.
- Het vanuit een oogpunt van rechtvaardigheid wijzigen van de inkomensverdeling. Het bestrijden van de ergste vormen van ongelijkheid.

De taken, zoals een bijdrage leveren aan de oplossingen van maatschappelijke en sociale problemen door middel van beleid en het leidinggeven om te zorgen voor maatschappelijke ontwikkeling, hebben betrekking op deze thesis.

## **Overheidsbeleid**

De overheid maakt voor het uitvoeren van haar taken gebruik van overheidsbeleid. Volgens Oosten (2014, p. 85) kan overheidsbeleid gedefinieerd worden als het werken aan de realisatie van doelstellingen, volgens een tijdsplanning en met de inzet van bepaalde middelen. Met behulp van beleid geeft het openbaar bestuur richting aan de maatschappelijke ontwikkeling. Beleid dient doelgericht te zijn, dus om een probleem op te lossen of om het te voorkomen. Volgens Hoogerwerf & Herweijer (2014, pp. 16-17) wordt beleid gezien als een antwoord op een probleem, waarbij er door middel van doelgericht denken, handelen, op te lossen, verminderen of te voorkomen een antwoord op een probleem middels beleid geformuleerd wordt (Hoogerwerf & Herweijer, 2014, pp. 16-17).

Overheidsoptreden wordt uitgestippeld door een planning te maken. Die planning is belangrijk omdat er tal van maatregelen zijn die getroffen moeten worden en dat alles moet goed gecoördineerd of op elkaar afgestemd worden. Voor beleid worden vaak de termen ‘planning’ en ‘coördinatie’ als alternatieve benaderingen gebruikt. (Oosten, 2014, p.86).

### **1.4 Beleidsfasen**

Om een goed beleid te kunnen voeren en de juiste beleidsmaatregelen te nemen wordt gebruik gemaakt van beleidsfasen. De beleidsfasen worden onderverdeeld in beleid met fasen of beleid zonder fasen : de netwerkbenadering (Oosten, 2014 , p.86).

### **1.4.1 Beleid met fasen : Beleidsmaatregelen en beleidsinstrumenten**

Om ervoor te zorgen dat beleid goed wordt uitgevoerd en dat de gestelde doelen worden bereikt, maakt de overheid gebruik van beleidsmaatregelen en beleidsinstrumenten. Aan de hand van het maatschappelijk probleem dat wordt aangepakt, stelt de overheid beleidsmaatregelen op die kunnen bijdragen aan het oplossen of verminderen van het beleidsprobleem. Om die beleidsmaatregelen in de praktijk te kunnen toepassen moet de overheid gebruik maken van beleidsinstrumenten.

Met behulp van een fasen model van beleidsvorming worden er vijf (5) fasen onderscheid in de totstandkoming van beleid. Hierbij zijn elk van de vijf (5) fasen even van belang voor het vormen van beleid. De vijf stappen die nodig zijn bij een fasenmodel zijn namelijk (Oosten,2014, pp.93-144) :

1. Agendavorming : hier wordt er besloten welk beleid er uitgevoerd moet worden en wat het probleem precies is.
2. Beleidsontwikkeling en besluitvorming : in deze fase wordt er een theorie opgesteld en een besluit genomen over het beleid dat uitgevoerd zal worden.
3. Beleidsuitvoering : hier wordt er gewerkt aan de uitvoering van het beleid dat uitgevoerd moet worden. Dit wordt gedaan met behulp van beleidsinstrumenten waarover de overheid beschikt.
4. Beleidsevaluatie : hier gaat het openbaar bestuur terugkijken naar de beleidsuitvoering.
5. Toezicht : in de laatste fase wordt ervoor gezorgd dat er bij beleidsuitvoering de betreffende normen worden gevolgd.

### **Beleidsmaatregelen**

Een maatregel is een voorschrift waarmee men iets probeert te bereiken en het kan worden opgelegd om een doel te treffen oftewel specifieke doelstellingen te realiseren (Koenen, 1992, p.660).

Beleidsmaatregelen zijn dus simpelweg gezegd, de maatregelen die getroffen worden om een probleem in de samenleving op te lossen. Nadat een beleid is goedgekeurd kan er gewerkt worden aan het treffen van maatregelen ervoor. Voor het kiezen van de effectieve en efficiënte

maatregelen, gebruikt de overheid de beleidsinstrumenten als hulpmiddel (Oosten, 2014, pp.109-110).

Daaruit kan afgeleid worden dat beleidsmaatregelen de maatregelen zijn die genomen worden om te komen tot goed beleid en de gestelde doelen voor een bepaald probleem te realiseren. Indien het onduidelijk is welke maatregel van toepassing is op het probleem dat opgelost moet worden, of er meningsverschillen zijn ten aanzien van het beleid, wordt zo een beleid ‘symbolisch’ genoemd (Coolsma & van Montfort, 2014, p.125).

### **Beleidsinstrumenten**

Voor het uitvoeren van goed beleid worden er middelen of instrumenten gebruikt, namelijk de beleidsinstrumenten. Fenger en Klok (2003) geven aan dat de wetenschappelijke interesse voor beleidsinstrumenten komt uit het feit dat beleidsinstrumenten de meest concrete verschijningsvorm van overheidsbeleid zijn, en de overheid tracht met behulp van de beleidsinstrumenten haar doelen te verwezenlijken ( Fenger & Klok, 2003, p.190).

Beleidsinstrumenten zijn de middelen waarmee het openbaar bestuur de maatschappelijke ontwikkeling tracht te beïnvloeden om zo de gewenste situatie te realiseren. In de bestuurskunde zijn er verschillende soorten beleidsinstrumenten die in categorieën onderscheid kunnen worden. Er zijn instrumenten waarvan de toepassing meteen leidt tot de realisatie van de gewenste situatie in het beleidsveld. Deze worden ‘overheidsproductie’ en ‘overheidsvoorzieningen’ genoemd. Daarnaast zijn er ook instrumenten die zich richten op wijzigingen van taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van actoren in het beleidsveld, namelijk de ‘bestuursinstrumenten’. De meest effectieve instrumenten zijn de op ‘gedragsbeïnvloeding gerichte’ instrumenten<sup>1</sup>. Deze worden verder onderverdeeld in de juridische, economische, communicatieve en fysieke beleidsinstrumenten (Fenger & Klok, 2003, p.190).

Bij juridische instrumenten worden vanuit specifieke waarden en beginselen bepaalde normen geformuleerd ten aanzien van een gewenst of ongewenst gedrag. Hier gaat het voornamelijk over het mogen en moeten, dat betrekking heeft op de handhaving. Bij economische

---

<sup>1</sup> Alle informatie opgenomen in paragraaf 1.4.1 Beleidsinstrumenten is gehaald uit Fenger & Klok, 2003

beleidsinstrumenten gaat het meer om financiën oftewel geld. Hierbij kan er sprake zijn van donaties of subsidies ( Fenger & Klok, 2003, p.191-192).

Bij communicatieve beleidsinstrumenten gaat het erom dat de overheid door middel van informatieoverdracht (voorlichting) het gedrag van burgers probeert te veranderen door de kennis van bepaalde keuzemogelijkheden te wijzigen ( Fenger & Klok, 2003, p.192).

Bij het fysieke instrument, kan de overheid het gedrag van burgers beïnvloeden door geen wijzigingen te plegen in de achterliggende wetgeving, informatieoverdracht of economische afwegingen ( Fenger & Klok, 2003, p.192).

#### **1.4.2 Beleid zonder fasen : Netwerkbenadering**

In deze thesis wordt er gebruik gemaakt van beleid zonder fasen omdat de overheid hiervan ook gebruik kan maken bij het uitvoeren van beleid. Dit komt doordat het openbaar bestuur en zijn geordende beleidsvorming steeds te maken krijgen met complexe problemen die met behulp van nieuwe werkwijzen aangepakt kunnen worden (Oosten, 2014, pp. 151-158). De overheid kan dan niet alleen het beleid ontwikkelen en heeft hulp van andere actoren nodig. Dit wordt in de bestuurskunde ‘sturing in netwerken ’genoemd. Bij de netwerkbenadering wordt ervan uitgegaan dat een overheidsorganisatie in samenwerking met enkele andere actoren los van beleid voeren, ook over de nodige middelen beschikt. De overheid en de betrokken actoren zijn dan afhankelijk van elkaars medewerking om oplossingen te realiseren (Oosten, 2014, pp. 151-158).

In besluitvormingsprocessen zijn de actoren vaak afhankelijk van elkaar tijdens het zoeken naar een oplossing met betrekking tot het beleidsprobleem, doordat de middelen en kennis over de verschillende actoren verdeeld zijn (Koppenjan en Klijn, 2004, pp.48-49). Partijen zoeken vaker een samenwerking vanwege de onderlinge afhankelijkheid, waarbij er gebruik gemaakt moet worden van middelen van anderen (Koppenjan en Klijn, 2004, p.10).

Netwerken kan gedefinieerd worden als “min of meer stabiele patronen van sociale relaties tussen wederzijds afhankelijke actoren, die zich vormen rondom beleidsproblemen die hun vorm krijgen, zich in stand houden en veranderen door een serie van spellen” (Koppenjan & Klijn, 2004, pp.70-71).

Tegenwoordig worden er op een aantal beleidsterreinen gebruik gemaakt van netwerken, waarbinnen er samenwerking plaatsvindt tussen actoren die veelal ook tegenstrijdige belangen behartigen.

Drie aspecten die meestal tot samenwerking leiden zijn (Klijn en Teisman, 1992, p.3-16) :

1. De complexiteit van het voorliggende vraagstuk vanuit oorzaak en oplossingen
2. De onderlinge afhankelijkheid van partijen om het probleem op te kunnen lossen
3. De verplichte samenwerking, opgelegd door (hogere) overheden.

Netwerkmanagement kan omschreven worden als te zijn een sturingsconcept dat verschilt van hiërarchische sturing en wordt gehanteerd bij de aanpak van complexe problemen in een netwerk van organisaties die wederzijds van elkaar afhankelijk zijn (De Bruin en Ten Heuvelhof, 2007).

### **Proces & project management**

Ook bij de netwerkbenadering worden er instrumenten ingezet om het proces van de interactieve beleidsvoorbereiding goed te laten aflopen. Zo een instrument wordt ook wel procesmanagement genoemd (Hoogerwerf & Herweijer, 2014, p.93).

Bij procesmanagement worden er twee (2) fasen onderscheiden namelijk (Hoogerwerf & Herweijer, 2014, p.93) :

1. Het vormen van een beleidsarena
2. De fase waarin de beleidsarena wordt bestuurd

Bij de eerste fase het vormen van een beleidsarena gaat het erom dat de relevante actoren die betrokken zijn bij het beleidsprobleem geïdentificeerd worden. Het procesontwerp moet bij uitvoering van het beleid resulteren in een zichtbaar resultaat (Hoogerwerf & Herweijer, 2014, p.95). Bij de netwerkbenadering dient er een instrument gekozen te worden die rekening houdt met de onderlinge afhankelijkheid van de actoren. Het gekozen instrument moet dus rekening houden met de autonomie van de actoren en ze de ruimte bieden hun eigen inbreng te leveren. Zulke instrumenten worden ook wel meerzijdige of horizontale instrumenten genoemd. Voor het oplossen van een beleidsprobleem kunnen er verschillende horizontale instrumenten



gekozen worden. Voorbeelden van horizontale instrumenten zijn het juridisch en economisch instrument (Hoogerwerf & Herweijer, 2014, p.95).

Een ander instrument is de publiek-private samenwerking of te wel project management, waarbij het in principe om een financieel instrument gaat die de aansprakelijkheid tussen de actoren verdeeld. Het openbaar bestuur is de ruggengraat van een moderne staat, daarom is een goede coördinatie binnen de overheid noodzakelijk en daar komt projectmanagement bij kijken (twproject, 2021).

Volgens het Project Management Institute (2021), is projectmanagement de toepassing van kennis, vaardigheden, tools en technologieën op activiteiten om te voldoen aan de vereisten van een specifiek project (twproject, 2021).

Drie hoofdfactoren die nodig zijn om aan bepaalde doelstellingen voor projectmanagement te voldoen zijn (twproject, 2021) :

1. **Tijd** : de limiet voor het plannen van de volgorde van activiteiten,
2. **Middelen** : mensen, leden van het projectteam, materiële middelen zoals gereedschappen of machines.
3. **Kosten** : het gebruik van financiële middelen in de tijd.

## **Hoofdstuk 2 Duurzame Visserij**

### **2.1 Inleiding**

In dit hoofdstuk komt aan de orde wat duurzame visserij inhoudt en hoe men duurzame visserij over het algemeen kan bevorderen. Vervolgens wordt de overstap gedaan naar duurzame artisanale visserij over het algemeen.

### **2.2 Duurzaamheid**

Wat is duurzaamheid ? Duurzaamheid kan omschreven worden als een brede discipline die studenten en afgestudeerden kennis en inzichten biedt als het gaat om verschillende aspecten op het gebied van de menselijke wereld, van business tot technologie tot milieu en sociale wetenschappen (environmentalscience, 2021). Duurzaamheid stamt af van verschillende wetenschappen zoals politiek, economie en filosofie en andere sociale wetenschappen, evenals de harde wetenschappen. Vaardigheden op het gebied van duurzaamheid en milieubewustzijn zijn een prioriteit in veel zakelijke banen op graduate niveau en hoger, aangezien bedrijven proberen zich aan nieuwe wetgeving te houden (environmentalscience, 2021).

Theoretische veronderstellingen uit de term duurzaamheid geven aan een koppeling te maken tussen sociale wetenschappen en civiele techniek en milieukunde met de technologie van de toekomst. Wanneer duurzaamheid ter sprake komt wordt er vaak meteen gedacht aan hernieuwbare bronnen, het beschermen van het milieu en een manier om de kwetsbare ecosystemen van de planeet in evenwicht te houden (environmentalscience, 2021). Al met al kan gesteld worden dat duurzaamheid tot doel heeft de natuurlijke omgeving, menselijke en ecologische gezondheid te beschermen, terwijl het innovatie stimuleert en de manier van leven niet in gevaar brengt. Duurzaamheid houdt rekening met hoe men in harmonie kan leven met de natuurlijke wereld om zich heen en deze te beschermen tegen schade en vernietiging (environmentalscience, 2021).

### **2.3 Duurzame visserij**

Duurzame visserij heeft te maken met het vissen op lange termijn. Er kan pas sprake zijn van duurzame visserij indien de visser zelf zich aan de gestelde regels houdt. Daarnaast heeft duurzaam vissen niet alleen te maken met het visbestand, maar heeft het ook een morele, economische, sociale, ecologische, technologische, toekomstgerichte en beleids gevoelswaarde. Het begrip duurzame visserij wordt vaak in samenhang met

bedrijfseconomische mogelijkheden gebruikt, omdat visserij een belangrijke bijdrage levert aan de inkomsten van een land en ook winsten voor de bedrijven die zich bezig houden met visserij activiteiten (Hoefnagel, Visser & de Vos, 2004. p.48).

Er zijn verschillende regels die gelden voor duurzame visserij. Enkele van de regels zijn ([www.unitedfishauctions.com](http://www.unitedfishauctions.com)) :

- De visserij mag niet leiden tot overbevissing of uitsterven van bepaalde vissoorten
- De natuur in het water moet beschermd worden
- Visserijbedrijven moeten verantwoording afleggen over de handelingen die door hun gepleegd worden
- Vissen moet op een effectieve en duurzame manier gebeuren
- Visserijbedrijven moeten alle regels die er zijn respecteren en naleven

Indien er geen aandacht besteedt wordt aan de voornoemde regels, kunnen er nadelige gevolgen optreden voor zowel de visser zelf en de overige actoren die betrokken zijn bij de visserij. Een van de meest voorkomende gevolgen is overbevissing. Van overbevissing is er sprake wanneer er teveel op dezelfde vissoorten wordt gevestigd. Op die manier blijven er dan te weinig van die vissen over, waardoor er geen verdere voortplanting kan plaatsvinden en die soort vissen dan uitsterven. Daarom is het van belang dat de regels gehanteerd worden om duurzame visserij te bevorderen ([www.unitedfishauctions.com](http://www.unitedfishauctions.com)).

Daarnaast zijn er ook andere manieren waarop het duurzaam vissen gestimuleerd en bevordert kan worden. Enkele van de manieren zijn ([www.unitedfishauctions.com](http://www.unitedfishauctions.com)) :

- Het gebruik maken van elektrisch vissen
- Gebruik maken van minder en kleinere schepen
- Bijvangst van andere soorten vis dan gewenst levend overboord gegooid worden
- Een betere controle op de handhaving van de regels

Een van de maatregelen die landen vaak nemen om de visserij duurzamer te maken is het instellen van quota. Een quota houdt in de maximaal te vangen hoeveelheid vis per jaar of per gebied en zo een quota kan voor verschillende vissoorten gelden. Met behulp van het gebruik maken van een quota kan overbevissing geminimaliseerd worden en de populatie van de commercieel belangrijke vissoorten in evenwicht te houden (Deweese, 1998).

Visserij kan plaatsvinden op verschillende manieren en voor verschillende doeleinden. In deze thesis wordt de aandacht gevestigd op de duurzame artisanale visserij in Suriname. De artisanale visserijsector is een sector in Suriname die voornamelijk de binnenlandse markten van Suriname voorziet van een aantal vissoorten.

## **Hoofdstuk 3 Duurzame Artisanale visserij in Suriname**

### **3.1 Inleiding**

In dit hoofdstuk komt de organisatie van de Surinaamse visserijsector aan de orde. Verder wordt de rol van het Ministerie van Landbouw, Veeteelt en Visserij (LVV) behandeld. Vervolgens wordt het visserijbeleid ten aanzien van de artisanale visserij en de ontwikkelingen binnen deze sector omschreven.

### **3.2 De Surinaamse visserijsector**

De visserijsector in Suriname vormt de grootste tak op agrarische gebied en levert een bijdrage aan de economische ontwikkeling van het land (Overheid van Suriname, 2019). De visserijsector in Suriname wordt gerekend tot een bron van inkomsten en als voedingsmiddel voor de mens. Suriname heeft een vlak continentaal plateau en is rijk aan voedingsstoffen, waaronder het visbestand (Stichting Planbureau Suriname, 2008, p.1).

Visserij kan gedefinieerd worden als : ‘alle menselijke activiteiten die als doel hebben om vissen, schaaldieren (garnalen, krabben, kreeften), schelpdieren (mosselen en kokkels), weekdieren (inktvisserij), zoogdieren (walvissen), algen en wieren uit het water te halen, voornamelijk met het doel ze te consumeren’ (Stichting Planbureau Suriname, 2008, p.1).

De Surinaamse kustwateren, rivieren, kreken en zwampen beschikken over verschillende vissoorten die een hoge marktwaarde hebben. De vissoorten die in Suriname te vinden zijn, zijn zeer gewild in het Caribisch gebied, de Verenigde Staten van Amerika, Europa en Japan (Stichting Planbureau Suriname, 2008, p.1). Met uitzondering van de sportvisserij, dient men voor elke ontplooiing van visserij-activiteiten een visserijvergunning te hebben. Er wordt dan aan één (1) persoon een vergunning gegeven voor één (1) boot. Voor elk type visserij is er een vaste zone vastgesteld waar te mogen vissen (Ministerie van Landbouw, Veeteelt en Visserij, 2011).

De bijdrage van de visserijsector aan de Surinaamse economie is op verschillende gebieden merkbaar. De voornaamste gebieden waar deze bijdrage tot uiting komt, zijn (Stichting Planbureau, 2008, 13) :

- de productie van dierlijke eiwitten voor de lokale bevolking
- het levert een bijdrage aan het Bruto Binnenlandse Product

- het zorgt voor werkgelegenheid op primair als secundair gebied
- het heeft invloed op de betalingsbalans via de export van vis en garnalen en
- het levert een bijdrage aan de staatsbegroting via visvergunningen en inkomstenbelastingen.

### **3.3 Ministerie van Landbouw, Veeteelt & Visserij**

De Surinaamse visserijsector valt onder het Ministerie van Landbouw, Veeteelt en Visserij. Het ministerie van Landbouw, Veeteelt en Visserij is ook één (1) van de betrokken actoren die een bijdrage levert aan de artisanale visserij en zij draagt zorg voor voornamelijk het beleid ten aanzien van de landbouw, veeteelt, visserij en de bijenteelt. Verder houdt het Ministerie van Landbouw, Veeteelt en Visserij toezicht op het juiste gebruik ten behoeve van de agrarische sector uitgegeven gronden en wateren. Het Ministerie van LVV heeft daarnaast enkele taken. De taken die betrekking hebben op de visserijsector zijn namelijk (Overheid van Suriname, 2019) :

- Het zorgen voor onderzoek en voorlichting binnen de sectoren die vallen onder het ministerie van LVV
- De vaststelling van de behoefte aan en de distributie van goederen en diensten
- Aangelegenheden betreffende de voortbrenging, opslag, verwerking en afzet van producten voortgebracht
- De vaststelling van kwaliteitsnormen voor en de uitoefening van kwaliteitscontrole op producten
- Het investerings- en kredietbeleid en het een en ander in samenwerking met de daarvoor in aanmerking komende ministeries;
- Het bevorderen, coördineren, reguleren en controleren van coöperaties en andere organisaties
- De controle op de naleving van de wetgeving
- Aquacultuur en de agro-industrie
- De bevordering van de productie ten behoeve van de voedselvoorziening en de export

- Een doelmatig beheer van de nationale visserij vermogens en de rationele exploitatie van vis rijkdommen, alsmede het doen uitoefenen van controle op de naleving van wettelijke regelingen ter bescherming van de vis rijkdommen.

Het ministerie van LVV zorgt voor de waarborging van voedselzekerheid en voedselveiligheid van agrarische producten voor de samenleving. Daarnaast ook voor het bevorderen en faciliteren van duurzame ontwikkeling voor de agrarische sector (Ministerie van Landbouw, Veeteelt en Visserij, 2011).

Een van de meest voorkomende problemen waarmee het ministerie te kampen heeft is illegale visserij, zowel intern als vanuit buitenlandse vaartuigen. Ook is er is een situatie van overbevissing omdat er in voorgaande jaren te veel vergunningen zijn uitgegeven en de vloot heeft de bevissing druk ook verhoogd door meer vistuig in te zetten. Daarnaast is er is nog veel verspilling van sommige vissoorten die niet zo een hoge waarde hebben. Zij worden als bijvangst gevangen en een groot deel wordt teruggegooid. De arbeidsomstandigheden in de artisanale visserij laten te wensen over (Arjune, persoonlijke communicatie, 18 januari 2021).

Om deze problemen op te lossen wordt er voldoende tijd en samenwerking vereist maar de samenwerking komt langzaam op gang, waardoor oplossingen langer op zich laten wachten. Het bestrijden van de illegale visserij vereist goede samenwerking van de handhavingsautoriteiten. Ook zijn de financiële middelen voor een adequate handhaving van de regels zijn onvoldoende (Arjune, persoonlijke communicatie, 18 januari 2021).

### **3.3.1 Visserijbeleid**

Om problemen en de nodige maatregelen binnen de visserijsector te kunnen treffen, maar ook de duurzaamheid van de visserijsector te waarborgen, maakt het ministerie van LVV gebruik van visserijbeleid.

In het ontwikkelingsplan van Suriname voor de periode 2017-2021 (Stichting Planbureau Suriname, 2017), waarin de ontwikkeling prioriteiten voor Suriname worden vastgesteld is het beleid met betrekking tot de visserijsector uitgewerkt. Er wordt aangegeven dat voor een duurzaam visserijbeheer het beleid zich zal richten op het ondernemen en treffen van maatregelen voor de toepassing van aangepaste visvangst technologieën en vangstmethoden. Daarnaast gaat het beleid haar aandacht richten op de verhoging van de visproductie. Dit zal

plaatsvinden door de waarde aan visproducten te verhogen en het efficiënter benutten van visafval (Stichting Planbureau Suriname, 2017, p.106).

Ook zal het waarborgen van de gezondheid en de voedselveiligheid van vis en visserijproducten worden voortgezet volgens de internationale voedsel veiligheidsstandaarden. Het Instituut voor Viskeuring is bevoegd en verantwoordelijk voor de uitvoering van maatregelen op het gebied van gezondheid en voedselveiligheid (Stichting Planbureau Suriname, 2017, p.106).

Volgens het ontwikkelingsplan zijn de wetgevingsproducten van de visserijsector achterhaald en de geactualiseerde wetsvoorstellen zullen aan het parlement worden overgedragen voor behandeling en goedkeuring. Daarnaast zullen ook geïnstitutionaliseerde onderzoeksprogramma's en statistische programma's ingezet worden. Die zijn nodig om de statistieken te analyseren inzicht kunnen verschaffen voor het ontwikkelen van een goed beleid voor de visserijsector (Stichting Planbureau Suriname, 2017, p.106).

Het visserijbeleid van het ministerie van LVV richt zich op de volgende strategische doelen (Stichting Planbureau Suriname, 2017, p.107) :

1. Het waarborgen van de voedselzekerheid voor de totale Surinaamse bevolking
2. Het waarborgen van de voedselveiligheid
3. Het propageren en ontwikkelen van duurzame visserij
4. Het doen ontwikkelen van de agrarische sector met de visserijsector als onderdeel daarvan tot de voedselproducent en -leverancier voor het Caribisch gebied
5. Het vergroten van de bijdrage van de visserijsector aan de nationale economie
6. Het scheppen van ruimtelijke voorwaarden voor het duurzaam ontwikkelen van de aquacultuur, zoetwater-, kust- of diepzeevisserij en visverwerkingsbedrijven
7. Het managen van de randvoorwaarden en risico's bij de uitvoering van het visserijbeleid
8. Concurrerende en duurzame visserijbedrijven
9. Exporteren naar regionale en internationale markten
10. Verschaffen van werkgelegenheid in verschillende visserij subsectoren
11. Het voorkomen van uitputting van visvoorraden gebruikmakend van onderzoek, toepassing van technologie en dienstverlening door efficiënte (kennis)instituten.



### **3.3.2 Vessel monitoring system**

De afdeling Onderdirectoraat Visserij (ODV) van het Ministerie van Landbouw, Veeteelt en Visserij heeft voor de visserijsector een Vessel Monitoring Systeem ingesteld. Het Vessel Monitoring Systeem is verplicht voor vissers gesteld ([www.gov.sr](http://www.gov.sr)).

Een Vessel Monitoring System (VMS) is een satelliet volgsysteem van het Onderdirectoraat Visserij die data verzamelt van de activiteiten van opererende vissersboten op zee ([www.gov.sr](http://www.gov.sr)).

Het Vessel Monitoring Systeem is ingesteld voor de volgende doeleinden ([www.gov.sr](http://www.gov.sr)) :

1. Ten eerste wordt er controle uitgeoefend op naleving van de voorwaarden vermeld in de vergunning afhankelijk van de visserij categorie.
2. Ten tweede wordt getracht het illegaal vissen in wateren die als broed gronden dienen en essentieel zijn voor de instandhouding van onze vis rijkdom te voorkomen.
3. Ten derde wordt de veiligheid op zee beoogd. Alle vissersboten worden geregistreerd. Het VMS draagt bij tot het realiseren van duurzame exploitatie van de visgronden.

### **3.4 De Artisanale visserijsector<sup>2</sup>**

In deze thesis ligt de focus op de artisanale visserijsector. De artisanale visserijsector is de sector die de binnenlandse markt voorziet van vis en visproducten en bestaat voornamelijk uit vissers van Guyanese afkomst (Stichting Planbureau Suriname, 2008).

In Suriname wordt er een onderscheid gemaakt tussen twee visserijsectoren. Die zijn de artisanale visserij (bevolkingsvisserij) en de industriële visserij. De subsector, de artisanale visserij, voorziet voornamelijk de binnenlandse markt van vis en visproducten en is relatief minder kapitaalintensief. De sector bestaat grotendeels uit individuele actieve vissers van Guyanese afkomst. Overige kenmerken van deze subsector zijn de geringe vangsten en primitieve vangmiddelen (Stichting Planbureau Suriname, 2008).

Tot de artisanale visserij behoren er een aantal typen visserij, waarvoor er vergunningen verstrekt worden voor vissen in de binnenwateren, kust en in zee. Deze typen zijn afhankelijk

---

<sup>2</sup> Alle informatie opgenomen in paragraaf 3.4 is gehaald uit een document van Stichting Planbureau Suriname, Agrarisch Potentieel : Visserij & Aquacultuur,2008

van het gebied en diepte, de vissoorten en het vistuig zoals sleepnetten, fuiken of lijn haken. De artisanale visserij kan verder naar vanggebieden onderscheiden worden. De vanggebieden zijn namelijk (Stichting Planbureau Suriname, 2008) :

4. **Kustvisserij** : Tot kustvisserij worden visserijactiviteiten gerekend die uitgeoefend worden in diepten van minder dan 18m. De kustvisserij kan op basis van vangtechnieken ingedeeld worden in banknet visserij en drijfnetvisserij. Kustvisserij Centra zijn opgezet te Nieuw Nickerie, Nieuw Amsterdam en Boskamp.
5. **Riviermond Visserij** : Bij deze vorm wordt gebruik gemaakt van fuiken en lijnen. Bij de fuikvisserij wordt op garnalen gevist op de vlakke modderbanken, waarbij de vloed- en ebstroom benut wordt. Bij lijnvisserij wordt gebruik gemaakt van een vistuig dat bestaat uit een lange lijn waaraan vishaken zijn bevestigd.
6. **Riviervisserij** : Hierbij maken de vissers gebruik van zeeg- en sleepnetten. Bij het gebruik van zeegnetten zijn de vangsten matig maar de vis is erg duur waardoor de opbrengst meevalt. Sleepnetten worden hoofdzakelijk door niet-kapitaalkrachtige vissers uitgeoefend.
7. **Pannenvisserij** : Onder dit vanggebied wordt verstaan de visserij in de brakwater moerassen. Pannen zijn ondiepe brakwater voorkomens nabij de kust, die als legplaats dienen voor een groot aantal vissoorten en garnalen. De belangrijkste vissoorten die gevangen worden zijn in dit gebied zijn : snoek, kweriman en tilapia.
5. **Zwamp Visserij** : Binnen dit vanggebied wordt er gevist in de zoetwatermoerassen die voorkomen in de jonge en in de oude kustvlakte. Dit gebeurt op visconcessies die men van de overheid huurt voor een periode van ongeveer een jaar.
6. **Visserij in het binnenland** : In dit gebied wordt visserij overwegend bedreven om in eigen behoefte te voorzien en voor recreatie doeleinden (sportvisserij). Er wordt gevist in rivieren en kreken in de districten Brokopondo) en Sipaliwini. De laatste jaren is de aanvoer van voornamelijk uit het stuwmeer afkomstige vis naar Paramaribo toegenomen.

Binnen de artisanale visserijsector wordt gebruik gemaakt van de volgende vangmethoden (Stichting Planbureau Suriname,2008) :

1. Vangkorven. Deze zijn cilindervormige vallen, die gemaakt zijn van gespleten bamboe. Nadat een aas geplaatst is, wordt de korf in de oeverbegroeiing onder water uitgezet en als een vis aan het aas bijt, slaat de opening dicht.

2. Springhaken. Deze worden in de avond met aas in het water uitgezet en elke haak is door middel van een touw verbonden aan een gespannen boomtak. Dus als een vis in het aas hapt, veert de tak terug en de vis blijft uit het water hangen.
3. Netten. De twee (2) eerder genoemde methoden worden tegenwoordig vervangen door inzet van nylon netten die in de avond langs de oeverbegroeiing worden uitgezet, waardoor vissen verstrikt raken.

### 3.4.1 SWOT analyse artisanale visserijsector

Ook binnen de visserijsector kan er sprake zijn van sterkten, zwakten, kansen en bedreigingen voor de sector. In tabel 1 volgt een overzicht van de sterkten, zwakten, kansen en bedreigingen die zich voordoen binnen de artisanale visserijsector (SWOT analyse) (Stichting Planbureau Suriname,2008).

**Tabel 1 SWOT analyse Artisanale visserij**

<b>Visserij-activiteit</b>	<b>Sterkten</b>	<b>Zwakten</b>	<b>Kansen</b>	<b>Bedreigingen</b>
<b>Artisanale Visserij</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- regelmatige aanvoer over het hele jaar van economisch belangrijke vissoorten</li> <li>- betaalbare visvoorziening op lokale markt</li> <li>- positief effect op werkgelegenheid</li> <li>- bundeling vissers tot collectief</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- dominante rol van Guyanese vissers</li> <li>- illegale visvangst en aanlanding in Guyana</li> <li>-gebruik-making van traditionele methoden</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- heractivering biomassa onderzoek</li> <li>- vergroting toegevoegde waarde (verwerking en industrialisatie)</li> <li>- rationele exploitatie en ontwikkeling natuurlijke visgronden</li> <li>- regionale spreiding</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- piraterij</li> <li>- overbevissing</li> <li>- stijgende brandstofprijzen</li> <li>- dominante rol Guyanese vissers</li> <li>- internationale regelgeving t.a.v. duurzaamheid en kwaliteit</li> <li>- dalende prijzen en inkomsten vanwege recessie</li> <li>- internationale regelgeving m.b.t. kwaliteit en duurzaamheid</li> </ul>

(Stichting Planbureau Suriname, 2008, p.17)

### **3.5 Ontwikkelingen binnen de Artisanale visserijsector**

Duurzaam betekent ‘bestemd om lang te bestaan’. Duurzame visserij betekent dus dat er gevestigd wordt op een manier waardoor er over een langere tijd nog gevestigd kan worden. Al eeuwenlang vangt men binnen de artisanale sector vissen om zelf te consumeren en een deel te verhandelen. Mensen kunnen pas vis blijven consumeren indien er duurzaam gevestigd wordt (Ministerie van Landbouw, Veeteelt & Visserij, 2011).

Er worden methodes ontwikkeld die het mogelijk maken dat er wel normaal gevestigd kan worden, maar op een zodanige manier dat de volgende generaties er geen schade van ondervinden. Daarnaast zijn er verschillende regels die gelden voor duurzame visserij (unitedfishauctions.com, 2020) :

- Visserijbedrijven moeten zich verantwoorden over wat ze doen
- Vissen moet op een effectieve en duurzame manier gebeuren
- Visserijbedrijven moeten alle regels die er zijn respecteren en naleven
- De visserij mag niet leiden tot overbevissing of uitsterven van bepaalde vissoorten
- De natuur in het water moet worden beschermd

De inkomsten van vissers hangt af van hun visvangst, dus ligt de verantwoordelijkheid merendeels bij de vissers zelf. Daarnaast zijn de eigenaren van de vissersvaartuigen bij wet verplicht om hun vaartuigen jaarlijks te laten keuren (Couvreur, persoonlijke communicatie, 5 januari 2021).

Als de betrokken actoren van de artisanale visserij zich niet aan duurzame visserij houden, raken de rivieren, kreken en zwampen overbevist. Overbevissing houdt in dat wanneer er teveel op dezelfde soorten wordt gevestigd, er te weinig van die vissen overblijven. Voordat de overgebleven vissen zich weer voortplanten, worden ze weer opgevestigd. Zo sterven een aantal vissoorten uit en ontstaat er in de meeste gevallen een schaarste (unitedfishauctions.com, 2020).

Binnen de visserijsector is het beleid van het ministerie van Landbouw, Veeteelt en Visserij gericht op (Ministerie van Landbouw, Veeteelt & Visserij, 2011) :

- een duurzame beheer van de visserij

- natuurlijke hulpbronnen teneinde de garantie te bieden voor betaalbare en veilige vis en visproducten voor een ieder
- een bloeiende visserijsector
- een toename van export productie van vis en visproducten en
- een belangrijke bijdrage aan het Bruto Nationaal Product en de gezondheid van de Surinaamse burgers.

Een duurzaam beheer van de visserijsector garandeert de voedselzekerheid voor de betrokken actoren binnen de sector. Daarnaast zorgt het ook voor inkomsten voor zowel de deelnemers binnen de visserijsector en de staat. Anderzijds dienen beschermende maatregelen op zodanige wijze getroffen te worden dat de sociaal economische zwakke groepen die afhankelijk zijn van die bronnen niet achteruitgaan (Ministerie van Landbouw, Veeteelt & Visserij, 2011).

Een goed beheer in de visserijsector betekent ook het minimaliseren van verliezen als het gaat om bijvangsten. Daarnaast wordt de nadruk voornamelijk gelegd op minimalisatie van afval in de wateren en de bescherming van zeldzame vissoorten (Ministerie van Landbouw, Veeteelt & Visserij, 2011).

### **Fisheries Management Plan**

Duurzaam beheer wordt steeds meer als eis gesteld door belangrijke exportmarkten en daardoor is een Fisheries Management Plan (FMP) nodig. Vanuit de sector is ook aangegeven dat het opzetten en implementeren van een FMP prioriteiten heeft. Om een FMP in te stellen zijn er basisvoorwaarden gesteld.

In de basisvoorwaarden voor de implementatie van een FMP komen de volgende onderwerpen aan de orde (Ministerie van Landbouw, Veeteelt & Visserij, 2011) :

1. Monitoring, Controle en Surveillance (MCS)
2. Organisatie, ordening en institutionele versterking visserijsector
3. Wettelijke kader
4. Onderzoek en dataverzameling.

## **Hoofdstuk 4 Onderzoekopzet, resultaten en analyse**

### **4.1 Inleiding**

In dit hoofdstuk komen de opzet en uitvoer van het onderzoek aan de orde. Als eerste de methodische karakterisering van het onderzoek, de beschrijving van de onderzoekseenheden en het verloop van het onderzoek. Verder komen aan de orde de dataverzameling en dataverwerking. Hoofdstuk 4 wordt vervolgens afgesloten met de resultaten en analyse van het empirisch onderzoek.

### **4.2 Methodische karakterisering van het onderzoek**

Door middel van een kwalitatief explorierend onderzoek wordt er antwoord gegeven op de probleemstelling. Er wordt met behulp van de netwerkbenadering nagegaan op welke wijze de actoren die betrokken zijn bij de artisanale visserijsector een bijdrage kunnen leveren aan de duurzame ontwikkeling van die sector. De gekozen methode om de empirische data voor dit onderzoek te verzamelen is literatuurstudie, bestaand materiaal en interviews. Er zijn binnen de onderzoeksmethode interview verschillende varianten. In dit onderzoek is er gebruik gemaakt van “ semi-gestructureerde interviews”, waarbij een interview wordt afgenomen middels vooraf opgestelde vragen (van Thiel, 2010, pp. 69 & 70). De onderzoekseenheden die betrokken zijn bij dit onderzoek zijn de overheid en de actoren die betrokken zijn bij de artisanale visserijsector.

### **4.3 Dataverzameling en dataverwerking**

De dataverzameling heeft plaatsgevonden middels literatuurstudie, bestaand materiaal en interviews met behulp van voor opgemaakte vragen. Bij de literatuurstudie en bestaand materiaal zijn beleidsdocumenten, het ontwikkelingsplan van Suriname, wetenschappelijke boeken en documenten die een samenhang hebben met het openbaar bestuur, de overheid, beleidsmaatregelen en de visserijsector, in het bijzonder de artisanale visserijsector in Suriname geraadpleegd.

Bij de interviews werd getracht de respondenten middels een afspraak zowel via een werkbezoek, huisbezoek, mail of telefonisch te benaderen. Vóór het interview met de respondenten zijn de interview vragenlijsten een aantal keer gecontroleerd indien er niet relevante vragen bij stonden. Dit is gedaan zodat er niet afgewijkt werd van het te onderzoeken

onderwerp. De verkregen informatie is na het interview, dus tijdens de data-analyse en – verwerking doorgenomen en uitgewerkt worden. Voor dit onderzoek zijn de respondenten gekozen die een verband hebben met het te onderzoeken onderwerp en de geformuleerde probleemstelling. De gekozen respondenten zijn schematisch in de onderstaande tabel weergegeven.

No.	Instantie	Naam	Functie	Datum interview
1	Ministerie van Landbouw, Veeteelt & Visserij	P. Amritpersad	Hoofd afdeling Monitoring & Inspectie ODVIS	18-01-2021
2	Ministerie van Landbouw, Veeteelt & Visserij	Arjun Zojindra	Waarnemend onderdirecteur Visserijbeheer Directoraat Visserij	18-01-2021
3	Stichting Viskeuringsinstituut	Juliette Colli	Directeur VKI	22-01-2021
4	Vissers Collectief	Mark Lall	Voorzitter Vissers Collectief	20-01-2021
5	Maritime Authority Suriname	le Couvreur D.	Hoofd survey & inspectie	5-2-2021

#### **4.4 Onderzoeksresultaten & analyse van het onderzoek**

In deze paragraaf worden de onderzoeksresultaten en de analyses van de geïnterviewde respondenten achtereenvolgens gepresenteerd.

##### **4.1.1 Beleid ten aanzien van de artisanale visserijsector**

Beleid wordt volgens Hoogerwerf en Herweijer (2008, pp. 19) door verschillende wetenschappers omschreven als :

1. De bestuurskundige Kleijn omschrijft beleid als bewust en systematisch handelen, met gebruikmaking van de daartoe geëigende middelen, met een duidelijk omliggend politiek doel voor ogen, waarnaar stap voor stap wordt toegewerkt.
2. De sociologen van Doorn en Lammers omschrijven beleid als een plan van actie, een samenstel van middelen en doeleinden.
3. De politicoloog Kuypers omschrijft beleid als een systeem van gekozen elementen, waarvan elk zich tot één of meer andere verhoudt als een doel tot een middel of als een middel tot een doel.

4. De bestuurskundige van de Braam omschrijft beleid als een bepaalde combinatie van na te streven doeleinden en voor de bereiking daarvan adequaat geachte middelen van maatschappelijk handelen, een denkbeeld of samenstelsel van denkbeelden over het waartoe en het hoe daartoe van zulk handelen.
5. De socioloog Becker omschrijft beleid als een georganiseerde sociale beheersing.

Hoogerwerf en Herweijer (2014, p.18) geven aan dat beleid twee gezichten heeft namelijk :

1. Het is een samenstelsel van doeleinden, middelen en tijd keuzes.
2. Het is tegelijkertijd ook een antwoord op een probleem.

Beleid is een poging om een probleem op een bepaalde manier namelijk door doelgericht denken en handelen te bestrijden (curatief) of te voorkomen (preventief) (Hoogerwerf en Herweijer, 2014, p.18). Overheidsbeleid kan worden gezien als een antwoord op een maatschappelijk probleem. In deze thesis wordt de netwerkbenadering gehanteerd voor het oplossen van het vraagstuk.

Volgens het ministerie van LVV is het beleid ten aanzien van de visserijsector, waaronder de artisanale visserij : ‘Het zorgdragen voor een duurzaam en evenwichtige exploitatie van de rijkdommen van de zee waarbij de impact van de visserij op de mariene ecosystemen zo beperkt mogelijk moet zijn. Dit alles moet gebeuren onder verantwoorde economische en sociale omstandigheden (Arjune & amritpersad, persoonlijke communicatie, 18 januari 2021).

Verder is er een samenwerking tussen de Maritieme Autoriteit Suriname en het onderdirectoraat visserij (ODVIS), waarbij door middel van het uitwisselen van informatie, getracht wordt samen beleid te maken om de sector aan internationale regels te laten voldoen (Couvreur, persoonlijke communicatie, 5 januari 2021).

#### **4.1.2 Bijdrage van de betrokken actoren binnen de artisanale sector**

Een betrokken actor binnen de artisanale visserij is het ministerie van LVV. Het ministerie van LVV ondersteunt de artisanale visserij op verschillende gebieden namelijk (Arjune & amritpersad, persoonlijke communicatie, 18 januari 2021) :

- Regulering van de visserij via wetgeving en handhaving van de regels om de duurzaamheid te garanderen. Het ministerie geeft visvergunningen uit die gebonden



zijn aan vergunningsvoorwaarden. Samen met andere partners ziet het ministerie erop toe dat de regels worden gehandhaafd.

- Het ministerie ondersteunt de voorziening van de nodige infrastructuur, waaronder steigers en aanlandingsplaatsen.
- Het opzetten en ondersteunen van vissersorganisaties, waardoor de communicatie wordt verbeterd en de vissers inspraak kunnen hebben in het beleid.
- Het uitvoeren van onderzoek om kennis te hebben over vis potentieel en goede vistechnieken om een duurzame exploitatie te stimuleren.

Daarnaast levert de MAS een bijdrage aan de duurzame ontwikkeling van de artisanale sector door (Couvreur, persoonlijke communicatie, 5 januari 2021) :

- Het bijhouden van het aantal vaartuigen in het nationaal register.
- Zorgen voor veilige vaartuigen.
- Bij de keuring toezicht op de naleving van vergunningsvoorwaarden met betrekking tot onder andere de grootte van de boten en motor vermogen.
- Verhogen van de communicatie met de vissers via hun vertegenwoordigende organisaties.

Een ander betrokken actor binnen de artisanale visserijsector is het Vissers Collectief, opgericht in 2009. Het Vissers Collectief is een coöperatie met als doel (Lall, persoonlijke communicatie, 20 januari 2021) :

- De Artisanale vissers te verenigen om voor de belangen van de sector op te komen
- Meer inbreng te hebben in de besluitvormingen met betrekking tot de artisanale visserij
- Het garanderen van een goed bestaan en duurzaam behoud van de artisanale sector

Het collectief heeft een ledenbestand van ongeveer 130 mensen die vissen in de binnenvaart en estuaries (BV vloot) en voor de kust van Suriname tot 10 vadem diepte (SK vloot). Deze coöperatie levert een belangrijke bijdrage aan de bevordering van de duurzaamheid van de artisanale sector door zich te richten tot het bewust maken van de leden en de vissers van het Ecosystem approach to Fisheries. Door rekening te houden met de vispopulatie, het ecosysteem

en de impact van de activiteiten van de coöperatie moeten zij een balans vinden om zodanig te vissen zodat de sector nog duurzaam gebruikt kan worden voor nog vele jaren voor een gezond eiwitten voorziening (Lall, persoonlijke communicatie, 20 januari 2021).

#### **4.1.3 Netwerken bij het bevorderen van duurzame artisanale visserij**

In de visserijsector treft de overheid verschillende beleidsmaatregelen met behulp van een samenwerking tussen verschillende actoren. De centrale rol van de overheid verandert dus in de netwerksamenwerking (Koppenjan & Klijn, 2004, p.13).

De artisanale sector heeft te maken met verschillende sterke en zwakke punten die voor problemen kunnen zorgen (zie tabel 1). Deze problemen kunnen efficiënter aangepakt worden door gebruik te maken van de netwerkbenadering.

Volgens de directeur van het Stichting Viskeuringsinstituut heeft de artisanale visserijsector in Suriname te maken met enkele problemen, namelijk (Colli, persoonlijke communicatie, 22 januari 2021) :

- Het waarborgen van de hygiëne op de boten
- Het adequaat gebruik maken van ijs voor hun visvangst
- Het waarborgen van de microbiologische kwaliteit van hun visvangst, dus de manier van de handelen van vis op de boten
- Hun werkdek, opslagplaats van vangst zijn van hout gemaakt (hout is verboden als contactoppervlak voor het verwerken van visserijproducten)

Om deze problemen op te lossen maakt het VKI gebruik van voorlichting en trainingen die gegeven worden door de bevoegde instanties van zowel het VKI als het Ministerie van LVV. Het VKI heeft een samenwerking met het Ministerie van LVV op verschillende gebieden met betrekking tot het monitoren en het handhaven van de kwaliteiten van vis en visproducten (Colli, persoonlijke communicatie, 22 januari 2021).

Volgens het waarnemend onderdirecteur Visserij Beheer bij het Directoraat Visserij maakt het ministerie gebruik van de volgende beleidsinstrumenten (Arjune, persoonlijke communicatie, 18 januari 2021) :

### 1) Wetgeving

### 2) Monitoring controle en surveillance

### 3) Inspraak en Samenwerking

Daarnaast worden er veel trainingen verzorgd door NGO's in samenwerking met het collectief om de vissers bij te scholen over good practices. Verder is bij besluitvormingen en ordening, welke een directe betrekking hebben op de visserij, het collectief wel nauw betrokken door de leidinggevendenden van de NGO's (Lall, persoonlijke communicatie, 20 januari 2021).

Het ministerie van LVV werkt samen met vissers organisaties en andere autoriteiten zoals Maritieme Autoriteit Suriname, Kustwacht, Maritieme Politie, de Marine ( Ministerie van Defensie) en Dienst's Lands Bosbeheer (Ministerie van Grond- en Bosbeheer). Daarnaast werkt het ministerie samen met NGO's waaronder World Wildlife Fund (WWF), Conservation International en Green Heritage Fund. De andere actoren hebben een adviserende rol bij het formuleren van het beleid. Daarnaast hebben zij een actieve rol in de gezamenlijke handhaving van regels en bij het opstellen en uitvoeren van projecten is er vaak samenwerking tussen de actoren (Arjune, persoonlijke communicatie, 18 januari 2021).

Om een bijdrage te leveren aan de bevordering van de duurzaamheid van de artisanale visserijsector heeft het ministerie regelmatig consultaties en overlegmomenten met de betrokken actoren en er zijn adviesorganen opgezet, waarin de actoren vertegenwoordigd zijn (Arjune, persoonlijke communicatie, 18 januari 2021).

Ook het VKI levert een bijdrage om de duurzame ontwikkeling van de artisanale visserijsector in Suriname te bevorderen. Haar bijdrage wordt gedaan in samenwerking met het Ministerie van LVV waarbij de vissers worden getraind en begeleid. Deze trainingen en begeleidingen vinden plaats in onderwerpen zoals Good Hygiene Practices (GHP) en Good Manufacturing Practices (GMP) van vis- en visserijproducten (Colli, persoonlijke communicatie, 22 januari 2021).

## **Conclusie & Aanbevelingen**

In dit onderzoek is gepoogd antwoord te geven op de probleemstelling die luidt als volgt : **“Op welke wijze kunnen de actoren die betrokken zijn bij de artisanale visserij een bijdrage leveren aan de duurzame ontwikkeling van deze sector ?”**

Uit de onderzoeksresultaten kan het volgende worden geconcludeerd :

Door gebruik te maken van beleid zonder fasen oftewel netwerkmanagement kan een bijdrage geleverd worden aan de artisanale sector. Dit kan door onder andere de vissers van het Ecosystem approach to Fisheries bewust te maken over de gevolgen van het niet houden aan de regels voor een duurzame ontwikkeling van de artisanale sector. Er kunnen daarnaast meer trainingen verzorgd worden door NGO's in samenwerking met de betrokken actoren van de artisanale sector om de vissers bij te scholen over good practices binnen de visserijsector waarbij er rekening gehouden wordt met de sterkten, zwakten, kansen en bedreigingen binnen de sector (zie tabel 1 SWOT analyse).

### **Aanbevelingen**

Enkele aanbevelingen voor dit onderzoek zijn :

1. Het instellen van visquota's. Een quotum wordt door de overheid opgelegd, om uitputting van een bron te voorkomen. De internationale benaming voor een visquota is (T)otal (A)llowable (C)atch. De reden hiervoor is dat bij een te grote vangst, de rivieren en kreken binnen afzienbare tijd 'leeggevist' kunnen zijn.
2. Regulering van de visserij via wetgeving en handhaving van de regels binnen de visserijsector om de duurzaamheid te garanderen. Het ministerie van LVV geeft visvergunningen uit die gebonden zijn aan vergunningsvoorwaarden en samen met andere betrokken actoren moet erop toegezien worden dat de regels worden gehandhaafd.
3. Ook kan er gezorgd worden voor betere voorziening van de nodige infrastructuur, waaronder steigers en aanlandingsplaatsen.

4. Het opzetten en ondersteunen van vissersorganisaties, waardoor de communicatie wordt verbeterd en de vissers inspraak kunnen hebben in het beleid.
5. Een van de belangrijke bijdragen die de actoren kunnen leveren aan de artisanale sector is het uitvoeren van onderzoek om zo kennis te hebben over vis potentieel en goede vistechneken om een duurzame exploitatie te stimuleren.

Andere factoren die de duurzame ontwikkeling van de artisanale sector kunnen bevorderen zijn :

1. het beter monitoren, controleren en beheren van de vissersvloot en de visvangst;
2. Het tegen gaan van illegale en niet gereguleerde visvangst;
3. Training van vissers met betrekking tot veiligheid;
4. Beveiliging van vissers in verband met zeeroof.

## Geraadpleegde bronnen

- Bruijn, J.A. de en Heuvelhof, E.F. (2007), *Management in netwerken, Over veranderen in een multi-actorcontext*, Lemma, Den Haag.
- Bult-Spiering M., Blanken A., Dewulf G. (2005), *Handboek Publiek-Private Samenwerking*, 1ste druk, uitgeverij LEMMA BV.
- Deweese, C. M. (1998). *Effects of Individual Quota Systems on New Zealand and British Columbia Fisheries*. Ecological Applications.
- Duurzame Visserij (2015). Geraadpleegd op 12 december 2020 van <https://unitedfishauctions.com/voorlichting/vissen-en-het-milieu>
- Fenger, M & Klok, P. (2003). *Overheidsbeleid, Een inleiding in de beleidswetenschap*, Kluwer, Alphen aan den Rijn.
- Hoefnagel, Visser & de Vos (2004), *Drijfveren van vissers en duurzaam visserijbeheer : Een verkenning*, LEI, Den Haag.
- Hoogerwerf A., Herweijer M. (2008), *Overheidsbeleid: een inleiding in de beleidswetenschap*, 8ste druk, uitgeverij Alphen aan den Rijn.
- Hoogerwerf A., Herweijer M. (2014), *Overheidsbeleid: een inleiding in de beleidswetenschap*, 9de druk, uitgeverij Alphen aan den Rijn.
- J.C.Coolsma & A.J.van Montfort (2014), *De uitvoering van overheidsbeleid*, Alphen aan den Rijn, Kluwer.
- Klijn, E.H. en Teisman, G.R. (1992), *Beleidsnetwerken: analyse en management*. Rotterdam.
- Koenen, Wolter's woordenboek (1992).
- Koppenjan, J.F.M. en Klijn, E.H. (2004), *Managing Uncertainties in Networks.*, Routledge, London.
- Ministerie van Landbouw, Veeteelt & Visserij, *Preparation of sub-sector whitepapers; Beleidswitboek subsector visserij-deel 1* ( 2011).
- Oosten, W. (2014). *Inleiding bestuurskunde* (vijfde herziene druk), Den Haag: Boom Juridische Uitgevers.
- Osborne D., Gaebler T. (1992), *Reinventing Government: how the entrepreneurial spirit is transforming the public sector*.

- Overheid van Suriname (2019). Geraadpleegd op 20 augustus 2020 van <http://gov.sr/themas/agrarische-productie-en-voedsel/visserij/>
- Project Management (2021), Geraadpleegd op 15 april 2021 van <https://twproject.com/blog/project-management-public-administration/>
- Stichting Planbureau Suriname, *Agrarisch potentieel- Visserij & Aquacultuur*, Stichting Planbureau Suriname (2008).
- Stichting Planbureau Suriname, *Ontwikkelingsplan* (2017), *Ontwikkelingsplan 2017-2021*.
- Sustainability (2021), Geraadpleegd op 3 april 2021 van <https://www.environmentalscience.org/sustainability>
- van Thiel S. (2007), *Bestuurskundig Onderzoek, een methodologische inleiding*, 2e herziene druk, uitgeverij Coutinho.
- van Thiel S. (2010), *Bestuurskundig Onderzoek, een methodologische inleiding*, 3e druk, uitgeverij Coutinho.
- Visserij beheer (2017). Geraadpleegd op 20 augustus 2020 van [https://ec.europa.eu/fisheries/cfp/fishing\\_rules\\_nl](https://ec.europa.eu/fisheries/cfp/fishing_rules_nl).

## Bijlage I De lijst van respondenten

In de onderstaande tabel zijn alle geïnterviewde respondenten schematisch weergegeven met de bijbehorende gegevens.

No.	Instantie	Naam	Functie	Datum interview
1	Ministerie van Landbouw, Veeveelt & Visserij	P. Amritpersad	Hoofd afdeling Monitoring & Inspectie ODVIS	18-01-2021
2	Ministerie van Landbouw, Veeveelt & Visserij	Arjun Zojindra	Waarnemend onderdirecteur Visserijbeheer Directoraat Visserij	18-01-2021
3	Stichting Viskeuringsinstituut	Juliette Colli	Directeur VKI	22-01-2021
4	Vissers Collectief	Mark Lall	Voorzitter Vissers Collectief	20-01-2021
5	Maritime Authority Suriname	Le Couvreur D.	Hoofd survey & inspectie	5-2-2021



## **Bijlage II Interviewhandleiding Ministerie van Landbouw, Veeteelt & Visserij**

Mijn naam is Gentle Shayenne, student aan de Anton de Kom Universiteit van Suriname van de studierichting Public Administration met als specialisatie Bestuur, Beleid en Management. Ter afronding van mijn opleiding moet ik een onderzoek doen ter verkrijging van de graad van Bachelor of Science in de Public Administration. Het gekozen onderwerp voor mijn onderzoek is :“De bijdragen van de actoren die betrokken zijn bij de artisanale visserijsector voor het bevorderen van de duurzame ontwikkeling van die sector”. De centrale vraagstelling van mijn onderzoek luidt als volgt : **“Op welke wijze kunnen de actoren die betrokken zijn bij de artisanale visserij een bijdrage leveren aan de duurzame ontwikkeling van deze sector ?”** Dit onderzoek heeft tot doel het bevorderen van de bijdrage voor een duurzame ontwikkeling van de artisanale visserijsector. Hierbij zal ik u enkele vragen stellen. Voor nader uitleg op een van mijn vragen kunt u dat aangeven.

- 1. Wat is uw functie binnen dit ministerie ? En hoe lang bekleedt u deze functie al ?**
- 2. Wat doet dit ministerie ten aanzien van de artisanale visserijsector in Suriname? / Wat is het beleid ten aanzien van de artisanale visserijsector ?**
- 3. Van welke beleidsinstrumenten maakt dit ministerie gebruik om de duurzaamheid van de artisanale visserij te bevorderen ?**
- 4. Met welke actoren van de artisanale sector werkt het ministerie samen ?**
- 5. Op welke manier zouden de actoren een bijdrage kunnen leveren aan het bevorderen van duurzame artisanale visserij ?**
- 6. Wat doet dit ministerie om de bijdrage van de actoren te stimuleren ?**
- 7. Wat zijn de problemen die het ministerie binnen de artisanale sector ervaart?**
- 8. Worden de problemen binnen deze sector opgelost ? En op welke manier geschiedt het ?**
- 9. Wat zijn de obstakels die het oplossen van problemen binnen de sector bemoeilijken ?**
- 10. Wat is de bijdrage van het ministerie van Landbouw, Veeteelt en Visserij als het gaat om de bevordering van duurzame ontwikkeling binnen de artisanale visserijsector ?**
- 11. Welke maatregelen kan er volgens u door het ministerie getroffen worden om duurzame bevolkingsvisserij te bevorderen ?**

**12. Welke sancties kunnen getroffen worden bij het niet houden aan duurzame artisanale visserij ?**

**13. Heeft u nog informatie over de artisanale visserijsector en dit ministerie die u zou willen delen ?**

Bij deze dank u voor uw medewerking aan mijn onderzoek. Indien u nog aanvullingen heeft omtrent dit onderwerp wordt u nu in de gelegenheid gesteld dit toe te voegen.

Indien ik aanvullende informatie nodig mocht hebben, zou het mogelijk zijn om alsnog contact met u op te nemen?

## **Bijlage III Interviewhandleiding Vissers Collectief**

Mijn naam is Gentle Shayenne, student aan de Anton de Kom Universiteit van Suriname van de studierichting Public Administration met als specialisatie Bestuur, Beleid en Management. Ter afronding van mijn opleiding moet ik een onderzoek doen ter verkrijging van de graad van Bachelor of Science in de Public Administration. Het gekozen onderwerp voor mijn onderzoek is :“De bijdragen van de actoren die betrokken zijn bij de artisanale visserijsector voor het bevorderen van de duurzame ontwikkeling van die sector”. De centrale vraagstelling van mijn onderzoek luidt als volgt : **“Op welke wijze kunnen de actoren die betrokken zijn bij de artisanale visserij een bijdrage leveren aan de duurzame ontwikkeling van deze sector ?”** Dit onderzoek heeft tot doel het bevorderen van de bijdrage voor een duurzame ontwikkeling van de artisanale visserijsector. Hierbij zal ik u enkele vragen stellen. Voor nader uitleg op een van mijn vragen kunt u dat aangeven.

- 1. Wat is uw functie binnen deze organisatie ? Hoelang bekleedt u deze functie ?**
- 2. Wat is het doel voor het oprichten van deze organisatie geweest ?**
- 3. Uit hoeveel leden bestaat deze organisatie ? En uit welke soort vissers bestaat deze organisatie ?**
- 4. Met welke problemen hebben de vissers binnen deze organisatie te maken ? En hoe worden die problemen opgelost ?**
- 5. Wat is de bijdrage van deze organisatie voor het bevorderen van duurzame artisanale visserij ?**
- 6. Van welke middelen wordt er gebruik gemaakt binnen deze organisatie om de duurzaamheid van de bevolkingsvisserij te bevorderen ?**
- 7. Is er een samenwerking tussen Visserscollectief en Ministerie van Landbouw, Veeteelt & Visserij ?**
- 8. Op welke manier biedt het ministerie haar ondersteuning aan deze organisatie ?**
- 9. Met welke andere organisaties werkt het Visserscollectief samen ?**
- 10. Heeft u nog informatie over de artisanale visserijsector en Visserscollectief die u zou willen delen ?**

Bij deze dank u voor uw medewerking aan mijn onderzoek. Indien u nog aanvullingen heeft omtrent dit onderwerp wordt u nu in de gelegenheid gesteld dit toe te voegen.

Indien ik aanvullende informatie nodig mocht hebben, zou het mogelijk zijn om alsnog contact met u op te nemen?

## **Bijlage IV Interviewhandleiding Stichting Viskeuringsinstituut**

Mijn naam is Gentle Shayenne, student aan de Anton de Kom Universiteit van Suriname van de studierichting Public Administration met als specialisatie Bestuur, Beleid en Management. Ter afronding van mijn opleiding moet ik een onderzoek doen ter verkrijging van de graad van Bachelor of Science in de Public Administration. Het gekozen onderwerp voor mijn onderzoek is :“De bijdragen van de actoren die betrokken zijn bij de artisanale visserijsector voor het bevorderen van de duurzame ontwikkeling van die sector”. De centrale vraagstelling van mijn onderzoek luidt als volgt : **“Op welke wijze kunnen de actoren die betrokken zijn bij de artisanale visserij een bijdrage leveren aan de duurzame ontwikkeling van deze sector ?”** Dit onderzoek heeft tot doel het bevorderen van de bijdrage voor een duurzame ontwikkeling van de artisanale visserijsector. Hierbij zal ik u enkele vragen stellen. Voor nader uitleg op een van mijn vragen kunt u dat aangeven.

- 1. Wat is uw functie ? Hoelang bekleedt u deze functie ?**
- 2. Wat is het doel van Stichting Viskeuringsinstituut ?**
- 3. Met welke type/soorten visserij heeft dit instituut te maken ?**
- 4. Met welke problemen heeft dit instituut te maken als het gaat om de artisanale visserij ?**
- 5. Op welke manier worden de problemen met betrekking tot de artisanale visserij opgelost ?**
- 6. Is er een samenwerking tussen dit instituut en het Ministerie van Landbouw, Veeteelt & Visserij ? Zo ja, op welk gebied ?**
- 7. Welke problemen ontstaan er tijdens de samenwerking met het Ministerie van Landbouw, Veeteelt & Visserij ?**
- 8. Met welke andere actoren binnen de visserijsector wordt er samengewerkt ?**
- 9. Welke factoren zouden volgens u de duurzame ontwikkeling van de Artisanale visserij bevorderen ?**
- 10. Wat is de bijdrage van dit instituut als het gaat om de bevordering van de duurzame ontwikkeling binnen de artisanale visserijsector ?**
- 11. Heeft u nog informatie omtrent dit interview die u zou willen doorgeven ?**

Bij deze dank u voor uw medewerking aan mijn onderzoek. Indien u nog aanvullingen heeft omtrent dit onderwerp wordt u nu in de gelegenheid gesteld dit toe te voegen.

Indien ik aanvullende informatie nodig mocht hebben, zou het mogelijk zijn om alsnog contact met u op te nemen?